

КОПИЯ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ
672000, г. Чита, ул. Выставочная, 6
www.chita.arbitr.ru; E-mail: arbitr@arbitr.chita.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Чита
23 апреля 2007 года

Дело № А78-1619/2007
С2-25/88

Резолютивная часть решения объявлена 16 апреля 2007 года.
Полный текст решения изготовлен 23 апреля 2007 года.

Арбитражный суд Читинской области в составе судьи Борговой Г.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Масловой Ю.С., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению администрации городского поселения «Новокручининское» к Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу о признании незаконным постановления № 0007 от 16 марта 2007 года и его отмене, при участии в судебном заседании: от заявителя – представителя Леонова А.С. (доверенность от 09.04.2007г.) от административного органа – представителя Леонтьевой С.Н. (доверенность от 11.01.2007г.)

установил:

Заявитель – администрация городского поселения «Новокручининское» (далее по тексту – администрация) обратился в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления № 0007 от 16 марта 2007 года, принятого Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу (далее по тексту – Управление Россельхознадзора по Читинской области и АБАО).

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования, мотивируя следующим:

- отсутствием вины администрации в совершении административного правонарушения;
- отсутствием полномочий администрации в содержании и оборудовании биотермических ям;
- отсутствием бюджетных средств в бюджете администрации по сбору, уничтожению трупов диких (бродячих) животных, биологических отходов (скотомогильников), содержанию и оборудованию биотермических ям.

Указал, что, действительно, в декабре 2005 года биотермическая яма была передана на баланс городского поселения «Новокручининское» администрацией муниципального района «Читинский район», но денежных средств на её содержание и оборудование нет. Просит признать оспариваемое постановление № 0007 от 16.03.2007г. незаконным по основаниям, указанным выше и отменить его.

Представитель Управления Россельхознадзора по Читинской области и АБАО в судебном заседании заявленные требования не признал и суду пояснил, что оспариваемое

ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Входящий 01-12/20044
"15" 05 2007

постановление законно и обоснованно. Возражения на заявленные требования изложены в отзыве. Просит отказать в удовлетворении заявленных требований.

Дело рассматривается по правилам ст. 210 АПК РФ.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, арбитражный суд приходит к следующему выводу.

Администрация является юридическим лицом, в Едином государственном реестре юридических лиц внесена запись за основным государственным регистрационным номером 1057524018860.

На основании распоряжения № 173-ГК от 15.12.2007г. проведено плановое мероприятие по контролю администрацией соблюдения требований «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» и Инструкции о мероприятиях по сибирской язве», о чем составлен акт № 0016 от 19.02.2007г.

В ходе проверки установлено следующее.

Биотермическая яма, расположенная вблизи пгт. Новокручининское, принадлежащая и находящаяся на балансе администрации, не соответствует требованиям «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», а именно, отсутствуют удобные подъездные пути к яме, глухой забор длиной 2 м вокруг ямы, траншея по всему периметру вокруг ямы, мост, утеплитель и перекрытие. Новая яма находится без крыши, отсутствуют помещения для вскрытия трупов животных, для хранения дезинфицирующих средств, инвентаря и спецодежды, замки и ключи на воротах и крыше ямы. Не проводятся работы по ограждению старых захоронений животных, павших от сибирской язвы, нет транспортного средства для перевозки биологических отходов, не проводится работа по уничтожению трупов животных.

19 февраля 2007 года по данному факту составлен протокол № 0012 об административном правонарушении, предусмотренном ст.10.6 КоАП РФ.

16 марта 2007 года заместителем Управления Россельхознадзора по Читинской области и АБАО принято постановление № 0007 в отношении администрации о совершении правонарушения, предусмотренном ст.10.6 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

Не согласившись с данным постановлением, администрация обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным и отмене.

В соответствии с пп.8 п.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»(с изм. и доп.) к вопросам местного значения поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В соответствии со ст. 3 Федерального Конституционного закона от 30.05.2001г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», к чрезвычайным ситуациям относятся ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Эпизоотия – количественное выражение распространения заразных болезней, при котором болезнь способна к массовому охвату поголовья и широкому распространению, охватывающему хозяйство, район, область, страну.

Согласно п.п. 1.4,1.5, 2.3, 2.5, 5.1, 5.6., 5.8, 5.10, 6.2, 6.10 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995г. № 13-7-2/469 (далее по тексту –Ветеринарные правила), биологические отходы утилизируют

путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или, в исключительных случаях, захоранивают в специально отведенных местах. Сбор и уничтожение трупов диких (бродячих) животных проводится владельцем, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах – коммунальная служба). Транспортные средства, выделенные для перевозки биологических отходов, оборудуют водонепроницаемыми закрытыми кузовами, которые легко подвергаются санитарной обработке. Территорию скотомогильника (биотермические ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8-1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта. Через траншею перекидывают мост. Над ямой на высоте 2,5 м строят навес длиной 6м, шириной 3м, рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути. Скотомогильники и биотермические ямы, принадлежащие организациям, эксплуатируются за их счет; остальные - являются объектами муниципальной собственности. Ворота скотомогильника и крышки биотермических ям запирают на замки, ключи от которых хранят у специально назначенных лиц и ветеринарного специалиста хозяйства (отделения), на территории которого находится объект. При этом обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д., службу коммунального хозяйства местной администрации), ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника (биотермической ямы) возлагается на местную администрацию, руководителей организаций, в ведении которых находятся эти объекты.

В соответствии со ст.10.6 КоАП РФ нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Как следует из материалов дела, администрацией не соблюдаются требования законодательства в сфере ветеринарии.

Объективная сторона административного правонарушения доказана материалами дела.

Арбитражный суд считает доводы представителя заявителя об отсутствии полномочий по устройству, поддержанию санитарного состояния и оборудования скотомогильников (биотермических ям), находящихся в ведении администрации, отсутствие денежных средств в бюджете городского поселения, несостоятельными, поскольку прямо законом предусмотрена такая обязанность за администрацией.

В соответствии с ч.1 ст.65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Заявитель в обоснование своих доводов об отсутствии вины администрации в совершении административного правонарушения не представил в материалы дела доказательства, свидетельствующие о том, что администрацией были предприняты все зависящие от неё меры по предотвращению рассматриваемого правонарушения.

Кроме того, арбитражный суд не усматривает нарушений порядка привлечения администрации к административной ответственности.

Таким образом, арбитражный суд читает, что в действиях администрации имеются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.10.6 КоАП РФ.

Оценивая все доказательства, имеющиеся в материалах дела, арбитражный суд не находит оснований для признания оспариваемого постановления незаконным и его отмене.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

в удовлетворении заявленных требований о признании постановления № 0007 от 16 марта 2007 года, принятого Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу, незаконным и его отмене администрации городского поселения «Новокручининское», находящейся по адресу: Читинская область, пгт. Новокручининск, ул. Рабочая, 36, ОГРН 1057524018860, отказать.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней через арбитражный суд Читинской области.

Судья

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОПИЯ ВЕРНА

СЕКРЕТАРЬ С / З

МАСЛОВА Ю.С. *Маслова*

КОЛИЧЕСТВО ЛИСТОВ *2 (два)*

24 АПРЕЛЯ 2007

Г.В. Борголова.

Прошито и пронумеровано
2 л., текст с
оборотом на *4* стр.

секретарь с/з *Маслова*
Маслова Ю.С.

24 апреля 2007г.