

**О Т Ч Е Т**  
**о деятельности**  
**Общественного совета при Федеральной службе**  
**по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2019 год**

Общественный совет при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Совет) образован на основании приказа Россельхознадзора от 12.04.2018 № 342. Утвержден его состав в количестве 20 человек, рекомендованный Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации на основании проведенных конкурсных отборов. Приказом Россельхознадзора от 19.10.2018 №1179 утверждено новое Положение об Общественном совете по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В период деятельности Общественного совета с соблюдением необходимых процедур и на основании личного заявления из состава исключен В.И. Ерыженский.

В настоящее время Общественной палатой Российской Федерации проводятся конкурсные процедуры по отбору в состав совета соответствующей кандидатуры.

По своей сути Общественный совет является эффективно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, обеспечивающим реализацию «принципов открытости» деятельности Россельхознадзора и его подведомственных подразделений.

Практически на всех заседаниях Совета присутствует руководитель Службы или его заместители, а также должностные лица, выступающие в качестве экспертов по специфическим вопросам, связанным с организацией и проведением контрольно-надзорной деятельности и проведения экспертизы поднадзорной продукции по показателям безопасности и качества, что позволяет в ходе дискуссий давать объективную оценку по рассматриваемой на заседаниях Совета тематике.

В целях повышения уровня организационной деятельности Совета утверждены следующие документы:

- кодекс этики члена Общественного совета ([http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/etika\\_os.pdf](http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/etika_os.pdf));
- регламент работы Общественного совета при Россельхознадзоре ([http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/reglament\\_os.pdf](http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/reglament_os.pdf));

- состав информации о деятельности Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, обязательной для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/council/files/infoOS.pdf> .

Деятельность Совета в 2019 году осуществлялась в рамках Плана работы, согласованного руководителем Россельхознадзора и утвержденного председателем Общественного совета, в который включены вопросы, рекомендованные Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденного решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-с. Особое внимание уделено вопросам, связанным с деятельностью Россельхознадзора по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году на заседаниях Совета, а также посредством заочного голосования рассмотрены следующие вопросы:

- отчет об исполнении в 2018 году Плана Россельхознадзора по противодействию коррупции на 2018-2020 годы;

- рассмотрение итогов практики и эффективности осуществления государственных закупок (включая крупные) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Россельхознадзора, территориальных органов и подведомственных учреждений в 2018 году;

- рассмотрение результатов работы Россельхознадзора в 2019 году с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций (с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения) и оценка эффективности этой работы;

- отчет о ходе реализации Россельхознадзором Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора в 2018 году;

- проект Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2019 год;

- проект Ведомственного плана Россельхознадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год;

- проект итогового доклада об основных результатах деятельности Россельхознадзора за 2018 год и целях и задачах на 2019 год;

- отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2019 год в I полугодии 2019 года.

Кроме того, рассмотрены актуальные вопросы, относящиеся к сфере деятельности Россельхознадзора:

- об итогах и перспективах развития электронной ветеринарной системы "Меркурий";
- о механизме реализации "Регуляторной гильотины";
- о повышении эффективности мер по недопущению распространения и по борьбе с африканской чумой свиней;
- о создании рабочей группы по реализации механизма "Регуляторная гильотина";
- об организации эффективного взаимодействия Россельхознадзора с Общественными объединениями в сфере противодействия производству и реализации фальсифицированной продукции животноводства и обеспечения безопасности организации питания в детских, образовательных и иных социальных учреждениях.

Общественным советом в 2019 году рассмотрено 13 плановых вопросов и проведено 7 заседаний: 4 проведены в очном формате, где рассмотрено 8 вопросов; 3 заседания проведены путем заочного голосования, в рамках которых рассмотрено 5 вопросов.

В заседаниях Совета по приглашению председателя принимали участие эксперты из других ведомств, представители общественных организаций, что позволило всесторонне рассматривать проблемные вопросы.

Общественной экспертизе и экспертной оценке подвергался проект итогового доклада об основных результатах деятельности Россельхознадзора за 2018 год и целях и задачах на 2019 год.

В рамках реализации механизма «регуляторная гильотина» приказом Россельхознадзора от 19.06.2019 № 606 была создана Рабочая группа Россельхознадзора, а также рабочие подгруппы по реализации механизма «регуляторной гильотины» по следующим направлениям деятельности:

- по федеральному государственному ветеринарному надзору;
- по федеральному государственному надзору в сфере обращения лекарственных средств;
- по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору);
- по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- по государственному надзору за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;

- по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений; контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В состав вышеуказанных Рабочей группы и рабочих подгрупп вошли члены Совета (Е.В. Цветкова, В.А. Корнев, М.В. Синельников, А.П. Федюнина, В.Д. Глущенко, К.И. Дмитриев, К.В. Всеволожский, М.С. Головин, А.П. Красильников, Г.М. Юрова).

В рамках пункта 3 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6) (далее – Дорожная карта), Россельхознадзором проведена работа по направлению в Минсельхоз России предложений о внесении изменений в ряд федеральных законов Российской Федерации по направлениям деятельности Службы, а именно:

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;

- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».

В развитие вышеуказанных проектов федеральных законов Россельхознадзором было предложено принятие 128 подзаконных актов по направлениям контрольно-надзорной деятельности Службы, в основном по направлению федерального государственного ветеринарного надзора, в том числе в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления (111 проектов приказов Минсельхоза России), а также иным направлениям деятельности Службы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Дорожной карты подготовлены и направлены заинтересованным органам исполнительной власти проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих признание утратившими силу с 1 января 2021 года принятых ранее нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмену нормативных правовых актов, а также нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, признание утратившими силу нормативных актов РСФСР, признание не действующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере регулирования.

Рекомендации Общественного совета, замечания и предложения, зафиксированные в протоколах заседаний, регулярно направлялись руководству Россельхознадзора и учитывались в практической деятельности ведомства.

### **Об участии членов ОС в мероприятиях, проводимых Россельхознадзором**

В 2019 году члены Общественного совета на регулярной основе принимали участие в:

- заседаниях Коллегии Россельхознадзора;
- публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований;
- в совещаниях Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;
- в совещаниях и семинарах, проводимых Россельхознадзором;
- в мероприятиях, организуемых Общественной палатой Российской Федерации (совещания руководства, семинары и отчетные пленарные заседания);
- заседаниях Рабочей группы и рабочих подгрупп по реализации механизма «регуляторная гильотина».

В ряде комиссий Россельхознадзора, и в частности:

- Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;
- Конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Россельхознадзоре.

Члены совета принимали участие в заседаниях иных рабочих групп, созданных в Службе, оперативных совещаниях проводимых руководством Россельхознадзора, а также в выставках, форумах и круглых столах, организуемых отраслевыми объединениями предпринимателей.

На постоянной основе на официальном сайте Россельхознадзора в соответствующем разделе «Общественный совет» размещалась следующая информация: план работы Совета на год; отчет о работе Совета в истекшем году; анонсы о планируемых заседаниях Общественного совета и пресс-релизы по итогам таких заседаний; итоги рассмотренных вопросов (протоколы заседаний и экспертные заключения); информация о правоустанавливающих документах о деятельности Совета, составе Совета, Положение о Совете; организационно-методические материалы Общественной палаты Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (презентации в понятном формате); контактная информация Совета.

В 2019 году мониторингу подвергались следующие виды государственных услуг, оказываемых Россельхознадзором:

- государственная регистрация лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- Выдача фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов;
- Государственная регистрация кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов;
- Лицензирование производства лек. средств (ветеринария);
- Лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- Регистрация ГМО организмов и ГМО продукции;
- Регистрация кормовых добавок.

В отчетном году нареканий и жалоб к деятельности Общественного совета при Россельхознадзоре со стороны граждан и организаций, а также негативной реакции на поддержанные Советом вопросы не поступало.

### **Об участии членов Общественного совета в деятельности Референтных групп Россельхознадзора.**

В Россельхознадзоре приказом от 16 февраля 2016 г. № 79 утвержден перечень референтных групп в количестве 6 (<http://www.fsvps.ru/fsvps/public/refgroups.html> ).

В рамках протокольного решения Общественного совета при Россельхознадзоре от 14.06.2018 г. № 2 члены Совета, возглавляя свои отраслевые объединения, одновременно вошли в состав референтных групп по направлениям деятельности Россельхознадзора, которые организованы для обсуждения проблем правоприменительной практики и однозначности требований законодательства Российской Федерации в сфере полномочий Россельхознадзора, а также иных вопросов, касающихся бизнес-сообщества, а именно:

1. Референтная группа по вопросам обеспечения экспорта, импорта продукции животного происхождения, международного сотрудничества, внешнего ветеринарного надзора, возглавляет которую заместитель Руководителя Россельхознадзора К.А. Савенков. Из членов Совета в неё вошли: В.С. Бирюков, М.С. Головин, В.А. Корнев, М.Л. Мамиконян, В.В. Манаенков, Л.М. Сургучева.

2. Референтная группа по вопросам фитосанитарного надзора, экспорта, импорта подкарантинной продукции и семенного контроля, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене. Из членов Совета в неё вошли: К.В. Всеволожский, М.С. Головин, К.И. Дмитриев, А.П. Красильников, В.В. Манаенков.

3. Референтная группа по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора С.А. Алексеева. Из членов Совета в её составе: Е.В. Цветкова, А.П. Федюнина, Г.М. Юрова.

4. Референтная группа по вопросам эпизоотического благополучия территории Российской Федерации и использования в контрольно-надзорной деятельности отраслевых информационных систем, обеспечения взаимодействия в рамках деятельности открытого правительства, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё вошли: В.С. Бирюков, В.Д. Глущенко, В.В. Манаенков, В.В. Маслов, Г.М. Юрова.

5. Референтная группа по вопросам обеспечения контрольно-надзорных мероприятий в сфере оборота на территории Российской Федерации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё входит: В.С. Бирюков, К.И. Дмитриев, В.В. Манаенков, Л.М. Сургучева, А.П. Федюнина.

6. Референтная группа по вопросам земельного надзора, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене. Из членов Совета в её составе: В.С. Бирюков, М.С. Головин, В.В. Манаенков.

Информация о деятельности референтных групп: составы, положения, планы работ на год, протоколы заседаний размещены в соответствующем разделе «Референтные группы» официального сайта Россельхознадзора ([www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.fsvps.ru/fsvps/public/refgroups.html> .

Представительство членов Общественного совета в каждой референтной группе позволяло в 2019 году повысить вовлеченность в деятельность Россельхознадзора и принимать участие заинтересованному кругу лиц в принятии управленческих решений, а также участвовать в проводимой работе по обеспечению информационной доступности и открытости Россельхознадзора в целом.